



巫山县人民政府
关于印发巫山县肉牛产业发展规划
(2023—2030年)的通知

巫山府发〔2023〕24号

各乡镇人民政府、街道办事处，县政府各部门，有关单位：

现将《巫山县肉牛产业发展规划（2023—2030年）》印发给你们，请认真贯彻落实。

巫山县人民政府

2023年12月22日

（此件公开发布）



巫山县肉牛产业发展规划 (2023—2030年)

为加快推进我县肉牛全产业链建设，带动产业结构优化升级，促进农民持续稳定增收，根据《重庆市人民政府办公厅关于促进畜牧业高质量发展的实施意见》(渝府办发〔2020〕139号)精神，结合我县肉牛产业发展实际，特制定本规划。

一、发展现状

(一) 产业基础。牛产业是我县农村经济中具有较好发展潜力的传统产业之一，产业体系建设初具雏形。一是产业发展初具规模。2022年，全县肉牛存栏1.31万头，其中能繁母牛存栏0.78万头，出栏0.62万头。肉牛养殖以中小规模场和散养户养殖为主，其中饲养40头以上的规模养殖场40余个，规模养殖约占总存栏的20%。二是品种结构不断优化。近年来，经过肉牛杂交繁育改良，我县逐步形成了以西门塔尔、利木赞、安格斯等为主的杂交群，牛群整齐度较好，生产性能较高。肉牛杂交改良率达到90%以上。三是生态发展稳步提升。养殖废弃物资源化利用和无害化处理能力不断提高，全县建成病死畜禽无害化处理站点6处，有机肥生产企业1家，大型规模养殖场畜禽粪污处理设备配套率达到100%，畜禽粪污综合利用率达到80%以上。四是保障体系逐步健全。重大动物疫病群体免疫密度达到90%以



上，免疫抗体合格率达 **70%**以上，多年来未发生区域性重大动物疫情。初步建成畜产品安全追溯体系，通过加强兽药、饲料等投入品质量监督抽检，严格执行屠宰检疫程序，有效保障了全县畜产品质量安全。

（二）需求分析。随着城乡居民膳食消费结构不断改善，人们对牛肉的总体消费需求正在不断增加。从消费端看，我国牛肉市场供不应求，**2022**年我国牛肉消费量**987**万吨，年人均消费**7**公斤，低于世界人均消费水平。从供应端看，**2022**年我国牛肉产量**718**万吨，进口牛肉**269**万吨，牛肉产量尚未自给，牛肉市场仍有较大增长空间。

（三）发展短板。我县的肉牛产业处于发展链的最低端，在发展中存在诸多制约因素。一是缺乏种源。母牛存栏不足是制约我县肉牛产业发展的重要因素。我县无肉牛种源场、扩繁场，规模场多数从内蒙古、吉林、山东等地引进杂交牛；散养户多为自繁自养，本地牛体型较小、生长慢。二是缺乏饲草料。我县缺少大型天然草场，无饲草基地，种草养畜机械化程度低，秸秆饲料化（青贮、黄贮及氨化）利用率仅**10%**。规模场饲草料主要从四川、湖北等地购进。散养户主要靠放牧，越冬饲草缺乏制约着养殖规模扩大。三是缺乏技术科技支撑。我县养牛户大多技术靠经验积累，缺乏现代先进管理技术，人工授精普及率低，诊疗技术服务跟不上，存在养殖不科学、出栏率低、生长周期长等问题，

制约着产业健康发展。四是融资用地难。肉牛养殖投资大、周期长、见效慢。圈舍、粪污设施设备建设、犊牛、架子牛、饲草购买等需投入大量资金，养殖户融资渠道有限，造成产业发展缓慢。另外，受基本农田、森林资源、环保“三条”红线的限制，用地门槛高，养殖用地供需矛盾突出。五是缺少龙头企业带动。我县缺少大型规模肉牛养殖企业、专业的饲草生产加工企业和肉牛加工企业，产业链条短，产业化经营环节不全。农户与企业、合作社之间尚未形成相互支持、相互促进、风险共担、利益共赢的共同体，产销衔接不畅。

二、发展思路、原则、目标

（一）总体思路。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，践行新发展理念，坚持“政府支持、企业主体、市场运作、带动农户”的发展思路，加快肉牛全产业链建设步伐，扩群增量，提质增效，创建产业品牌，扩大市场影响力，打造肉牛养殖基地、肉牛集散中心、优质牧草种植加工基地，构建现代肉牛养殖体系，推进全县肉牛产业绿色可持续发展，促进乡村振兴，加快农业农村现代化进程。

（二）基本原则

1. 生态优先，绿色发展。统筹考虑可利用养殖用地、饲草资源、用电用水、环境承载和产业关联度等综合因素，科学布局建设一批规模化、标准化肉牛养殖示范场。

2. 政府主导，企业主体。充分发挥市场机制在资源配置中



的决定性作用，引导资金、技术、人才进入肉牛产业，引进、培育壮大一批带动能力强的养殖加工龙头企业，支持发展一批肉牛养殖专业合作社，构建合理的产业链利益联结机制。

3. 科技支撑，创新驱动。以提高肉牛个体生产性能为核心，坚持良种良法配套，增强良种培育能力，研究推广先进适用饲养技术和养殖模式，加快完善良种繁育、饲草饲料供应保障、生产技术服务、疫病防控体系。

4. 农牧结合，融合发展。合理调整种植结构，优化土地资源配置，加快发展青贮饲料、优质牧草，培肥地力，增草增畜，促进种养业协调发展。用现代技术改造牛产业，促进牛业与旅游业、餐饮服务业等相关行业融合，形成互相促进、良性循环的产业集群。

5. 利益联结，富民强业。建立合作互助、风险共担、利益共享的长效发展机制，推进牛业产业链和价值链同步建设，完善利益联结机制，促进牛产业各节点的价值增长、多方共赢。

（三）发展目标。在现有基础上稳步扩大规模，采用自繁自养与引进架子牛育肥相结合的方式，到 2030 年，全县实现牛饲养量达到 10 万头，其中：存栏 5 万头（母牛 3 万头），出栏 5 万头，产值 15 亿元以上。存栏 500 头以上肉牛养殖场达到 10 个，存栏 20 头以上肉牛养殖场（大户）达到 1000 个，肉牛全产业链体系基本形成。



三、主要措施

(一) 抓基地建设，壮大产业规模。采取政策引导、项目带动、资金扶持、科技服务等措施，在巩固壮大现有养殖规模的基础上，全县布局江南、江北、中间三大片区，主要涉及庙宇镇、官渡镇、铜鼓镇、抱龙镇、笃坪乡、邓家土家族乡、大昌镇、福田镇、双龙镇、三溪乡、骡坪镇、两坪乡等具备肉牛养殖基础及草地、秸秆资源丰富的乡镇，采取大户带动模式，探索 1+N 模式，创建肉牛养殖现代农业示范片（基地），发展 30 个肉牛产业示范村，建成存栏 500 头以上肉牛养殖场 10 个，存栏 20 头以上肉牛养殖场 1000 个。积极调整种植结构，采取林下种草、草地改良等方式，建立优质牧草集中连片种植基地，加大宜机化项目实施力度，提高饲草生产机械化水平，切实保障饲草料供给。通过以规模养殖带动散户养殖，切实做大盘强产业发展规模。

(二) 抓龙头培育，突出示范引领。引进具备良种繁育、规模化养殖、产品加工及销售为一体的综合性龙头企业，从供种、商品犊牛供应及科技支撑等方面示范带动全县肉牛产业发展。按照“因地制宜、分类指导、突出重点、构筑特色”的原则，扶持发展一批肉牛养殖、草畜产品加工企业。引导和鼓励龙头企业，通过代养、托管、建基地、租圈舍等养殖模式，走“龙头企业/规模场+养殖小区+专业户+农户”的生产方式，带动农户发展养殖，夯实产业发展基础，提高产品质量和养殖效益，降低市场风险，增加农民收入。



（三）抓良种繁育，夯实发展基础。培育优质良种肉牛种源场，加快优良品种的繁育和推广，持续推进能繁母牛扩群增量，稳步增加能繁母牛生产群体，到 2030 年，全县能繁母牛存栏量达到 3 万头以上。大力推广品种改良、人工授精等技术，配套建成人工授精站（点）12 个以上，提高良种覆盖率和自给率，夯实肉牛产业发展基础。

（四）抓品牌打造，开发特色产品。积极引导养殖加工企业、养殖专业合作社经济组织增强品牌和质量意识，引导开发酱卤肉、肉罐头、牛排、牛肉干、牛肉脯等牛肉产品及预制菜产品。加快生态肉牛商标注册工作及绿色食品品牌认证工作，积极打造区域特色肉牛品牌，形成区域特色产业优势和畜产品品牌优势。充分利用电商平台及现代物流冷链体系推进形成肉牛产品销售网络。

（五）抓模式创新，延伸产业链条。探索推广“国有企业投资+龙头企业运营”等模式，通过贷款贴息、以奖代补等扶持奖励措施，支持龙头企业做大做强，开展产品精深加工，开发本地优势特色产品，努力延伸产业链条，提高产品附加值。充分盘活、有效利用空置养殖场，增加养牛数量、扩大养殖规模。全力推进全产业链大数据平台建设，实现“互联网+畜牧业”。对肉牛电子身份、饲养防疫、生产加工、产品质量、品牌建设、运营销售、筹融资等全过程精准化管理。依托龙头企业和养殖基地，大力推广种养结合、农牧结合、林牧结合的生态立体农业循环模式。

（六）抓利益联动，稳定联结机制。坚持市场化导向，采用“龙头企业+合作社+养殖大户”发展模式，完善养殖合作社（小区）与养殖户利益联结机制，加大政策扶持力度，培育新型经营主体。强化政府服务和监管，建立企业、合作社和养殖户紧密结合的权责利益关系，鼓励企业、合作社与养殖户签订育肥购销合同，形成担保贷款、托养分红、订单生产等多种利益联结形式。积极引导养牛大户、合作社自发组织成立养牛协会、组建肉牛养殖联合社、母牛繁育合作社，开展联户经营，努力提高养殖效益。

（七）抓技术支撑，完善服务体系。加强院校合作，组建专家大院、专家工作站、牛产业协会，强化肉牛养殖现代化饲养技术应用。对肉牛规模养殖场、养牛大户实施技术承包，开展有偿服务，不断完善壮大社会化服务体系和队伍。加强动物疫病防控体系建设，坚持动物防疫常态化机制，强化引种、养殖、流通、加工等环节动物卫生监督，落实免疫、扑杀、无害化处理措施。建立健全肉牛及其产品的质量安全检测监控管理体系。

（八）抓政策扶持，强化投入保障。争取国家“粮改饲”、草牧业、秸秆饲料化利用、高产优质牧草示范基地建设等项目。充分利用财政衔接推进乡村振兴补助资金，将肉牛产业作为重点支持的特色产业，围绕壮大村级集体经济，带动群众尤其是脱贫人口稳定增收，健全完善联农带农机制，推进产业加快发展。支持规模养殖场（户）圈舍建设、贷款贴息、政策性保险等，在用地、环保、基础设施配套等方面予以支持。



四、保障措施

（一）强化组织领导。成立巫山县肉牛产业发展领导小组，由县政府主要领导任组长，县政府分管领导任副组长，县政府办公室、县发展改革委、县农业农村委、县财政局、县乡村振兴局、县规划自然资源局、县生态环境局、县交通局、县市场监管局、县水利局、县林业局、县畜牧产业发展中心等相关部門主要负责人为成员，领导小组下设办公室于县农业农村委，由县农业农村委主要负责人兼任办公室主任，由县畜牧产业发展中心处理日常事务。领导小组负责全县肉牛产业发展的统筹协调，制定发展规划和扶持政策，建立联席会议制度。各乡镇（街道）是肉牛产业发展的主战场，要充分发动群众，依靠社会力量，抓好肉牛产业落实落地。

（二）强化宣传引导。发挥新闻舆论宣传引导作用，充分运用广播、电视、网络媒体，大力宣传肉牛产业发展政策和先进典型，营造全社会关注、支持和参与肉牛产业发展的良好氛围。充分发挥龙头企业、养殖合作社、家庭农场、养殖户的主体作用，发挥养殖能手的带动作用，通过算账对比、典型引路、示范带动，引导农民解放思想、转变观念、提高技能，积极参与全县肉牛产业发展。

（三）强化队伍建设。大力引进和培养畜牧业科技领军人才和创新团队，抓好现代畜牧业管理和实用技术人才队伍建设，切



实提高肉牛产业发展智力支撑能力。积极与有关科研院所合作，加强技术联合攻关，加大育肥牛高效养殖、良种繁育等先进技术的研发和推广应用，为全县肉牛产业发展提供强有力的科技支撑。

（四）强化财政支持。将肉牛产业发展资金优先纳入本级财政支农资金预算，整合资金支持肉牛产业发展，每年用于肉牛产业发展资金不低于 3000 万元。对从事肉牛产业的农业企业、村级集体经济组织、专业合作社、家庭农场、专业大户等新型农业产业化生产经营主体给予重点支持，将牛的政策性保险、能繁母牛养殖、品种改良、养殖场建设、牧草种植和饲草加工、养殖场粪污设施改造、贷款贴息纳入支持范畴。

- 附件：1. 巫山县肉牛产业发展规划表（一）
2. 巫山县肉牛产业发展规划表（二）
3. 巫山县肉牛产业发展规划表（三）

附件 1

巫山县肉牛产业发展规划表（一）

年度	出栏	其中：规模场			存栏	其中能繁母牛	备注
		20—100 头	100—500 头	500 头以上			
2022 年	6200	50	5	0	13100	7800	
2023 年	8500	20	2	0	17000	8200	
2024 年	14000	100	10	1	28000	8400	
2025 年	20000	100	11	1	40000	12000	
2026 年	26500	150	15	1	53000	15900	
2027 年	33000	150	15	2	66000	19800	
2028 年	40000	150	15	2	80000	24000	
2029 年	47500	150	15	2	95000	28500	
2030 年	50000	30	2	1	100000	30000	
合计		900	90	10			

附件 2

巫山县肉牛产业发展规划表（二）
（2030 年）

单位：头、个

乡镇	出栏	其中：规模场			存栏	其中能繁母牛	备注
		20—100头	100—500头	500 头以上			
庙宇镇	5000	100	10	1	10000	3000	
铜鼓镇	3500	60	6	1	7000	2100	
官渡镇	5000	100	10	1	10000	3000	
抱龙镇	2500	100	10		5000	1500	
笃坪乡	2500	50	5	1	5000	1500	
邓家乡	1500	50	5		3000	900	
大昌镇	3000	70	7	1	6000	1800	
福田镇	5000	100	10	1	10000	3000	
双龙镇	2000	50	5	1	4000	1200	
骡坪镇	3000	70	7	1	6000	1800	
两坪乡	4000	80	8	1	8000	2400	
三溪乡	3000	70	7	1	6000	1800	



其他乡镇	10000				20000	6000	
合计	50000	900	90	10	10000 0	3000 0	

附件 3

巫山县肉牛产业发展规划表（三）

单位：头

乡镇	出栏年度安排									备注
	2022年	2023年	2024年	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	
庙宇镇	383	450	900	1400	2000	2600	3400	4200	5000	
铜鼓镇	325	400	800	1300	1800	2300	2800	3300	3500	
官渡镇	733	840	1300	1800	2400	3100	3900	4800	5000	
抱龙镇	365	400	700	1000	1300	1600	2000	2500	2500	
笃坪乡	169	250	500	900	1300	1700	2100	2500	2500	
邓家乡	89	120	300	600	800	1000	1200	1500	1500	
大昌镇	712	900	1200	1400	1600	2000	2400	2900	3000	
福田镇	567	670	1200	1700	2300	2900	3600	4500	5000	
双龙镇	253	380	600	800	1100	1300	1700	2000	2000	
骡坪镇	351	450	800	1200	1600	2000	2500	3000	3000	
两坪乡	386	450	800	1200	1900	2600	3400	4000	4000	
三溪乡	187	200	600	1100	1600	2000	2400	3000	3000	
其他乡镇	1680	2990	4300	5600	6800	7900	8600	9300	10000	
合计	6200	8500	14000	20000	26500	33000	40000	47500	50000	